

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.84 del 26 aprile 2023

OGGETTO I° APPALTO SPECIFICO PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI PROTESI D’ANCA, DI GINOCCHIO, DI SPALLA, CEMENTI E STRUMENTI PER CHIRURGIA PROTESICA PER LE AZIENDE SANITARIE, OSPEDALIERE ED OSPEDALIERE UNIVERSITARIE, IRCCS DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE - ID: 8980555 – Sospensione in autotutela ai sensi dell’art 21 quater della L. 241/90.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero

designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...);

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

DATO ATTO

- che con Determinazione n. 65 del 30/03/2023, è stato indetto, nell'ambito del "Sistema dinamico di acquisizione per la fornitura protesi ortopediche destinate alle AA.SS. della Regione Campania", il I° Appalto Specifico, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di *protesi d'anca, di ginocchio, di spalla, cementi e strumenti per chirurgia protesica per le Aziende Sanitarie, Ospedaliere ed Ospedaliere Universitarie, IRRCS della Regione Campania e della Regione Molise* suddiviso in n. 88 lotti per un importo complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, Codice dei contratti pubblici, pari a 120.521.340,00 €;

- che, con il medesimo provvedimento, sono stati approvati gli atti di gara (Lettera di invito e relativi allegati, Capitolato Tecnico, Schema di Accordo Quadro, Patto di Integrità So.Re.Sa. Spa e Patto di Integrità Regione Molise) ed è stata nominata come Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 co. 14 del D.lgs. 50/2016, fino alla aggiudicazione efficace, la Dott.ssa Maria Rosaria Falanga funzionario in servizio presso So.Re.Sa.;

- che il termine previsto per la ricezione delle offerte prodotte dagli operatori partecipanti alla procedura di gara di che trattasi è stato fissato per il giorno 18.05.2023 alle ore 16:00;

CONSIDERATO che successivamente all'invio della lettera d'invito agli operatori economici iscritti al Sistema Dinamico di acquisizione, alcuni operatori economici operanti nel settore oggetto dell'appalto specifico, trasmettevano richiesta di iscrizione allo SDA presentando, altresì, istanze di annullamento/revoca della Determinazione n. 65 del 30/03/2023;

ATTESO che la procedura si caratterizza per la particolare rilevanza dell'oggetto;

DATO ATTO, inoltre, che il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 recante *"Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89"*, individua la categoria "protesi d'anca" tra le categorie di beni con relativa soglia di obbligatorietà;

VISTA la nota istruttoria del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) agli atti al prot. SoReSa-0006439-2023 del 19/04/2023;

RITENUTO pertanto opportuno procedere ad approfondite valutazioni in esito alle istanze avanzate dagli operatori economici e ad ogni altro aspetto ritenuto comunque rilevante, ai fini della tutela della salute pubblica, anche alla luce del principio generale della più ampia partecipazione alle gare pubbliche, volto a favorire la massima tutela della concorrenza;

RITENUTA la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere ai sensi dell'art. 21 quater della L. n. 241/90, a norma del quale, *"l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Il termine della sospensione è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze"*;

TENUTO CONTO, inoltre, che la Lettera d'invito allegata alla Determinazione n. 65 del 30/03/2023, citata, al par. 22 rubricato "aggiudicazione dell'appalto e stipula della Accordo

Quadro”, testualmente, tra l’altro, dispone “ *La Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C.; 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offerente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi*”;

DATO ATTO che a tutt’oggi non risulta pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori economici invitati;

CONSIDERATO inoltre che stante l’attuale fase della procedura di cui all’oggetto, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

RITENUTO pertanto, opportuno, nell’esercizio del potere di autotutela, procedere alla sospensione, in via cautelativa e temporanea della procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 21 quater della L. n. 241/90, citata, per il tempo strettamente necessario ad effettuare le opportune valutazioni, pari a 15 giorni;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. **di prendere atto** delle istanze pervenute da parte di operatori economici, non invitati a presentare offerta al 1° appalto specifico, in quanto non iscritti al SDA alla data di invio della lettera di invito, relativamente all’annullamento/revoca della Determinazione n. 65 del 30/03/2023;
2. **di prendere atto** della citata nota istruttoria del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) agli atti;

3. **di sospendere**, in via cautelativa e temporanea, per un periodo di 15 giorni, salvo proroga, ai sensi dell'art. 21 quater della L. 241/90, il I° Appalto Specifico per l'affidamento della fornitura di *protesi d'anca, di ginocchio, di spalla, cementi e strumenti per chirurgia protesica per le Aziende Sanitarie, Ospedaliere ed Ospedaliere Universitarie, IRRCS della Regione Campania e della Regione Molise*";
4. **di dare comunicazione** del presente atto sulla piattaforma telematica SIAPS, sul sito internet www.soresa.it e secondo la forma e le modalità di cui agli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016,
5. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016

Il presente atto è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Pubblicato il 26.04.2023